regio-hartvanbrabant.nl/jeugdhulp

Segment 4

GGZ Hoog specialistische jeugdhulp

AANBESTEDINGSPROCEDURE
ONDERHANDELINGSPROCEDURE
ZONDER VOORAFGAANDE BEKENDMAKING

Referentienummer: 2026/147/HVB/WG
Datum: 5 november 2026

samen met de jeugd

Regio Hart van Brabant
SAMENWERKENDE GEMEENTEN

Inleiding

In dit document staat beschreven aan de hand van welke aspecten aanbestedende dienst bepaalt of voldaan wordt aan de gestelde eisen voor de uitvoering van de GGZ Hoog specialistische dienstverlening.

De Gemeente Tilburg heeft een openbare aanbestedingsprocedure doorlopen voor de opdracht *GGZ Hoog specialistisch*. Tijdens deze procedure zijn geen geldige inschrijvingen ontvangen. Om die reden zet de gemeente de inkoop voort middels een **onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande bekendmaking**, overeenkomstig de daarvoor geldende aanbestedingsrechtelijke mogelijkheden.
Met deze procedure beoogt de gemeente alsnog te komen tot een rechtmatige en doelmatige contractering van een aanbieder die in staat is de gevraagde dienstverlening te leveren en voldoet aan de gestelde eisen en voorwaarden.

In dit document is beschreven welke gegevens, verklaringen en bewijsstukken door de aanbieder (inschrijver) dienen te worden aangeleverd. Op basis van deze informatie zal worden beoordeeld of de aanbieder voldoet aan de gestelde geschiktheids- en minimumeisen en in aanmerking komt voor verdere deelname en eventuele gunning van de opdracht.
De inschrijver wordt verzocht de gevraagde informatie volledig en naar waarheid aan te leveren binnen de in dit document gestelde termijnen. Onvolledige of niet-conforme aanleveringen kunnen leiden tot uitsluiting van verdere deelname aan deze procedure.

Op de gevraagde dienstverlening zijn de algemene inkoopvoorwaarden van de VNG van toepassing (zie hiervoor bijlage 7) en door het doen van een inschrijving verklaart inschrijver akkoord te zijn met al hetgeen beschreven staat in de documenten en daar ook aan te voldoen.

Planning procedure:

Versturen documenten t.b.v. de uitvraag	5 november 2026
Uiterlijke ontvangst documenten t.b.v. de inschrijving	18 november 2026, 15.00 uur
Beoordeling inschrijving	19 november 2026
Voorgenomen gunningsbesluit	24 november 2026
Publicatie voorgenomen gunningsbesluit	24 november 2026
Bezwaarperiode 20 kalenderdagen	
Definitieve gunning	15 december 2026
Start overeenkomst	1 januari 2027

Checklist in te dienen documenten ter beoordeling of aanbieder voldoet:

	#	Document
	1	Het Uniform Europees Aanbestedingsdocument (UEA), zie Bijlage 1 Volledig ingevuld en rechtsgeldig, dat wil zeggen door een (de) daartoe bevoegde functionaris(sen) van onderneming van inschrijver, ondertekend.
	2	Een uittreksel uit het Handelsregister Hieruit blijkt onomstotelijk de vertegenwoordigingsbevoegdheid van de ondertekenaar(s) van de verschillende documenten van de inschrijving. Het uittreksel mag bij sluiten inschrijftermijn niet ouder zijn dan zes (6) maanden. Let op: voor het aantonen van de vertegenwoordigingsbevoegdheid van de ondertekenaar(s) zijn mogelijk van meerdere bestuurders/entiteiten uittreksels uit het Handelsregister en/of een rechtsgeldig ondertekende volmacht nodig. Ook deze dienen dus bij inschrijving te worden gevoegd.

	3	Een inschrijfformulier, zie Bijlage 4 Volledig ingevuld en rechtsgeldig, dat wil zeggen door een (de) daartoe bevoegde functionaris(sen) van onderneming van inschrijver, ondertekend.
	5	Uitwerking kerncompetenties, zie bijlage 3 Volledig ingevuld en rechtsgeldig ondertekend.
	6	De volledig en naar waarheid ingevulde en rechtsgeldig ondertekende verklaring niet-Russische betrokkenheid, zie Bijlage 2.
	7	Een **Gedragsverklaring Aanbesteden**, van onderneming van inschrijver die bij sluiting inschrijftermijn niet ouder is dan twee (2) jaar.
	8	Een **verklaring van de Belastingdienst**, van de onderneming van inschrijver, inzake nakoming fiscale verplichtingen die bij sluiting inschrijftermijn niet ouder is dan zes (6) maanden.
	9	Een (kopie van een) geldige polis of een verklaring van de verzekeraar waaruit t.a.v. de bedrijfsaansprakelijkheidsverzekering tenminste blijkt: ○ Minimale dekkingen van €1.250.000,- per gebeurtenis/aanspraak en €2.500.000,- op jaarbasis; ○ De geldigheidsduur van de verzekering.
	10	**Continuïteit van onderneming** Middels de gevraagde documenten zoals beschreven op pagina 6 dient de continuïteit van de organisatie aangetoond te worden

Bijlagen:

1. Uniform Europees Aanbestedingsdocument – GGZ Hoog specialistisch
2. Verklaring Niet-Russische betrokkenheid
3. Uitwerking kerncompetentie
4. Inschrijfformulier
5. Opdrachtomschrijving
6. Conceptovereenkomst
7. Algemene inkoopvoorwaarden VNG

Eigen verklaring (UEA)

Door middel van het Uniform Europees Aanbestedingsdocument (UEA) verklaart de inschrijver dat de op hem van toepassing zijnde uitsluitingsgronden niet van toepassing zijn en dat hij voldoet aan de door de Gemeente Tilburg gestelde geschiktheidseisen.

De inschrijver dient het bijgevoegde UEA volledig ingevuld en rechtsgeldig ondertekend als onderdeel van zijn inschrijving in te dienen.

De gemeente beoordeelt het UEA om vast te stellen of de inschrijver voldoet aan de gestelde eisen en in aanmerking komt voor verdere deelname aan de procedure. De gemeente behoudt zich het recht voor om, binnen de grenzen van de aanbestedingsrechtelijke beginselen, ontbrekende of onduidelijke informatie te laten herstellen of verduidelijken.

Indien uit het UEA blijkt dat een uitsluitingsgrond van toepassing is of niet wordt voldaan aan de gestelde geschiktheidseisen, kan de inschrijver van verdere deelname aan de procedure worden uitgesloten.

Uitsluitingsgronden

In de aanbestedingsprocedure zijn de door aanbestedende dienst in deel III van het UEA aangegeven uitsluitingsgronden van toepassing verklaard.

Inschrijver dient middels het volledig en rechtsgeldig ondertekend UEA te verklaren dat deze uitsluitingsgronden niet op onderneming van inschrijver van toepassing zijn.

Aanbestedende dienst kan om dwingende redenen van algemeen belang afwijken van de hierna weergegeven uitsluitingsgronden. In geval sprake is van één van de omstandigheden zoals hierna bepaald, dan zal aanbestedende dienst met inachtneming van het proportionaliteitsbeginsel gemotiveerd beslissen omtrent uitsluiting waarbij onder meer rekening zal worden gehouden met de omstandigheden van het geval en de door inschrijver genomen maatregelen om herhaling te voorkomen.

Verplichte Uitsluitingsgronden en bewijsstukken

Aanbestedende dienst sluit iedere inschrijver uit op wie in de periode van vijf (5) jaren voorafgaand aan de datum van sluiting inschrijftermijn van deze aanbesteding één of meer van de uitsluitingsgronden, zoals genoemd in artikel 2.86 Aanbestedingswet 2012 en onder delen IIIA en IIIB van de UEA, van toepassing is of zijn.
Inschrijver dient daarnaast bij inschrijving de volgende bewijsstukken te overleggen als bewijs dat de verplichte uitsluitingsgronden bij sluiting inschrijftermijn niet op inschrijver van toepassing zijn:

- Een **Gedragsverklaring Aanbesteden**, van onderneming van inschrijver die bij sluiting inschrijftermijn niet ouder is dan twee (2) jaar.

  Let op: de Gedragsverklaring Aanbesteden dient door inschrijver te worden aangevraagd bij het Ministerie van Justitie en Veiligheid. Het aanvragen van de Gedragsverklaring Aanbesteden kan acht (8) weken in beslag nemen. Het is de verantwoordelijkheid van inschrijver om deze procedure tijdig in werking te zetten.

- Een **verklaring van de Belastingdienst**, van de onderneming van inschrijver, inzake nakoming fiscale verplichtingen die bij sluiting inschrijftermijn niet ouder is dan zes (6) maanden.

Let op: Een verklaring van de Belastingdienst inzake nakoming fiscale verplichtingen dient door inschrijver te worden aangevraagd bij de Belastingdienst. Het is de verantwoordelijkheid van inschrijver om de aanvraag tijdig in werking te zetten.

Let op: het toetsmoment, dat wil zeggen het moment waarop inschrijver dient te beschikken over deze bewijsstukken, is dus bij sluiting inschrijftermijn.

Inschrijvers die niet in Nederland zijn gevestigd, dienen bewijsstukken aan te leveren overeenkomstig de in het land van vestiging geldende wet- en regelgeving.

Facultatieve Uitsluitingsgronden en bewijsstukken

Aanbestedende dienst sluit iedere inschrijver uit op wie in de periode van drie (3) jaren voorafgaand aan de datum van sluiting inschrijftermijn van deze aanbesteding één of meer van de facultatieve uitsluitingsgronden, zoals genoemd in artikel 2.87 Aanbestedingswet 2012 én die in deel IIIC van de UEA zijn aangevinkt door Aanbestedende dienst, van toepassing is of zijn:

- **Geen faillissement of surseance van betaling:**

Inschrijver verkeert niet in staat van faillissement of liquidatie, diens werkzaamheden zijn niet gestaakt, jegens hem geldt geen surseance van betaling of een (faillissements-)akkoord, Inschrijver verkeert niet in een andere vergelijkbare toestand ingevolge een soortgelijke procedure die voorkomt in de op hem van toepassing zijnde wet- of regelgeving.

Bewijsstukken facultatieve uitsluitingsgrond 'Geen faillissement of surseance van betaling'

Direct bij inschrijving dient inschrijver, op eigen kosten, het volgende bewijsstuk te overleggen als bewijs dat inschrijver op de uiterste datum voor het indienen van inschrijvingen aan deze geschiktheidseis voldoet:

- Een **uittreksel uit het Handelsregister**, van onderneming van inschrijver, die bij sluiting inschrijftermijn niet ouder is dan zes (6) maanden en waarop minimaal de volledige naam en het registratienummer van inschrijver staan.

Eveneens dient hieruit de vertegenwoordigingsbevoegdheid van de ondertekenaar(s) namens onderneming van inschrijver te blijken.

NB: Het kan voor de beschreven aspecten gaan om uittreksels uit het Handelsregister van meerdere aan elkaar gelieerde entiteiten en, om de bevoegdheid van de ondertekenaar(s) aan te tonen, ook om een ondertekende volmacht (indien ondertekenaar niet voorkomt in het Handelsregister) door een hiertoe bevoegde functionaris.

Let op: het toetsmoment, dat wil zeggen het moment waarop Inschrijver dient te beschikken over deze bewijsstukken, is dus bij sluiting inschrijftermijn.

Verklaring niet-Russische betrokkenheid

Door de Europese Unie is gunnen van een opdracht aan een in Rusland gevestigde (rechts)persoon, een natuurlijke persoon met de Russische nationaliteit, een (rechts)persoon die handelt in belang van of op aanwijzing van een Russische of in Rusland gevestigde (rechts)persoon, een (rechts)persoon die voor meer dan 50% eigendom is van een partij zoals hiervoor genoemd, en/of een niet-Russische entiteit waarbij meer dan 10% van de contractwaarde geleverd wordt door onderaannemers, leveranciers of entiteiten die voldoen aan de voorgaande situaties, aangemerkt als een economisch delict (Artikel 5 duodecies van Verordening (EU) nr. 833/2014).

Daarom dient inschrijver bij inschrijving de in de bijlagen opgenomen *'Verklaring geen-Russische betrokkenheid'*, naar waarheid ingevuld en rechtsgeldig ondertekend, in te dienen ten einde te verklaren dat de beschreven situatie(s) niet op inschrijver van toepassing is. Aanbestedende dienst behoudt zich het recht voor om zonder tussenkomst van inschrijver en mededeling vooraf de juistheid van de verklaring te verifiëren en/of nadere bewijsstukken op te vragen. Het niet bij inschrijving indienen van genoemde verklaring kan leiden tot uitsluiting van de aanbestedingsprocedure.

Geschiktheidseisen en bewijsstukken

Aanbestedende dienst stelt geschiktheidseisen: eisen die worden gesteld ten aanzien van de onderneming van inschrijver op de aanbesteding. Deze geschiktheidseisen dienen niet te worden verward met de uitvoeringseisen, die toezien op de gestelde eisen ten aanzien van de uitvoering van de opdracht. Hiervoor wordt inschrijver verwezen naar de uitvoeringseisen verderop in de aanbestedingsstukken (zie hiervoor Opdrachtomschrijving, bijlage 5)

Het **toetsmoment**, dat wil zeggen het moment waarop inschrijver dient te voldoen aan de geschiktheidseisen, is het moment '**sluiting inschrijftermijn'** zoals opgenomen in de procedurele planning. De bewijsstukken dienen daarom van op of vóór deze datum te zijn, tenzij dit anders is aangegeven.

- **Beroepsbevoegdheid**

  Inschrijving Handelsregister

  Onderneming van inschrijver dient ingeschreven te zijn in het Handelsregister van het land van herkomst en de ondertekenaar van inschrijving dient bevoegd te zijn tot vertegenwoordiging van en ondertekening namens onderneming van inschrijver.

  De informatie ingevuld op het UEA onderdeel IIA *'gegevens over de ondernemer'*, *'identificatie'* dient overeen te komen met de informatie van onderneming van inschrijver zoals opgenomen in het Handelsregister.

Direct bij inschrijving dient inschrijver, op eigen kosten, het volgende bewijsstuk te overleggen als bewijs dat inschrijver op de uiterste datum voor het indienen van inschrijvingen aan deze geschiktheidseis voldoet:

- Een **uittreksel uit het Handelsregister**, van onderneming van inschrijver, die bij sluiting inschrijftermijn niet ouder is dan zes (6) maanden en waarop minimaal de volledige naam en het registratienummer van inschrijver staan.

  Eveneens dient hieruit de vertegenwoordigingsbevoegdheid van de ondertekenaar(s) namens onderneming van inschrijver te blijken.

NB: Het kan voor de beschreven aspecten gaan om uittreksels uit het Handelsregister van meerdere aan elkaar gelieerde entiteiten en, om de bevoegdheid van de ondertekenaar(s) aan te tonen, ook om een ondertekende volmacht (indien ondertekenaar niet voorkomt in het Handelsregister) door een hiertoe bevoegde functionaris.

- **Financiële en economische draagkracht**

  Bedrijfsaansprakelijkheidsverzekering

  Inschrijver dient adequaat te zijn verzekerd voor aansprakelijkheid op het gebied van zaakschade (aan spullen/attributen) en persoonsschade (bij letsel/overlijden). Inschrijver dient hiertoe te beschikken over een bedrijfsaansprakelijkheidsverzekering met minimale dekkingen van €1.250.000,- per gebeurtenis en €2.500.000,- op jaarbasis (tweemaal het bedrag dat geldt per gebeurtenis/aanspraak).

  Bij inschrijving dient voorlopig gegunde inschrijver, op kosten van inschrijver, de bewijsstukken van deze geschiktheidseis te overleggen om aan te tonen dat inschrijver bij sluiting inschrijftermijn aan deze geschiktheidseis voldoet. Als bewijsstuk wordt (worden) hiertoe aanvaard:

- Een (kopie van een) geldige polis of een verklaring van de verzekeraar waaruit t.a.v. de bedrijfsaansprakelijkheidsverzekering tenminste blijkt:
  - Minimale dekkingen van €1.250.000,- per gebeurtenis/aanspraak en €2.500.000,- op jaarbasis;
  - De geldigheidsduur van de verzekering.

Inschrijver aan wie de opdracht wordt gegund, verplicht zich contractueel om de bedrijfsaansprakelijkheidsverzekering, die voldoet aan de vereisten, onder dezelfde voorwaarden en met minimaal de verzekerde bedragen te handhaven, gedurende de gehele contractperiode. Hieruit volgt dat, indien inschrijver voor deze geschiktheidseis gebruikt maakt van draagkracht derden, en derhalve bij voorlopige gunning ter bewijs het bewijsstuk van deze andere verzekeringnemer/hoofdverzekerde zal moeten overleggen, ook van deze derde reeds bij inschrijving een volledig ingevuld en rechtsgeldig ondertekend UEA dient te worden ingediend.

Continuïteit van onderneming
Voor de uitvoering van de opdracht is voor aanbestedende dienst continuïteit van de onderneming van opdrachtnemer, en dus van inschrijvers, van belang.
Deze continuïteit dient te blijken uit goedkeurende accountantsverklaring(en) van een onafhankelijk accountant. In deze verklaring(en) mag geen zogeheten 'continuïteitsparagraaf' voorkomen of een voorbehoud worden gemaakt of zorg worden geuit met betrekking tot de continuïteit van bedrijfsvoering.

Bij inschrijving dient voorlopig gegunde inschrijver, op kosten van inschrijver, de bewijsstukken van deze geschiktheidseis te overleggen om aan te tonen dat inschrijver bij sluiting inschrijftermijn aan deze geschiktheidseis voldoet. Als bewijsstuk(ken) wordt (worden) hiertoe aanvaard:

- Indien inschrijver in het land van vestiging de verplichting heeft tot controle van de jaarrekening door een accountant: Een kopie van de goedkeurende controleverklaring, door een onafhankelijk accountant afgegeven bij de meest recente jaarrekening van de onderneming van Inschrijver, waarin onder de zogeheten 'continuïteitsparagraaf' geen voorbehoud mag worden gemaakt of zorg worden geuit met betrekking tot de continuïteit van bedrijfsvoering; of
- Indien inschrijver in het land van vestiging is vrijgesteld van de verplichting tot controle van de jaarrekening door een accountant: Een kopie van de samenstellingsverklaringen en/of goedkeurende beoordelingsverklaringen, door een onafhankelijk accountant afgegeven bij de afgelopen drie (3) vastgestelde boekjaren. Hierin mag geen voorbehoud worden gemaakt of zorg worden geuit met betrekking tot de continuïteit van bedrijfsvoering. De samenstellingsverklaringen en/of beoordelingsverklaringen dienen te zijn opgesteld volgens de in het land van vestiging aanvaarde grondslagen voor financiële verslaglegging en dienen te voldoen aan de aldaar geldende wettelijke bepalingen die worden gesteld; of
- Indien Inschrijver niet beschikt over een accountantsverklaring op naam van onderneming van Inschrijver omdat de jaarcijfers van inschrijver zijn opgenomen in de geconsolideerde jaarrekening van een moedermaatschappij: Een kopie van de goedkeurende controleverklaring, door een onafhankelijk accountant afgegeven bij de meest recente geconsolideerde jaarrekening van de moedermaatschappij, die:
    - Geen zogeheten 'continuïteitsparagraaf' bevat. Dit betreft een paragraaf waarin de accountant een voorbehoud maakt of zorg uit met betrekking tot de continuïteit van bedrijfsvoering; en
    - Wel een zogeheten 403-verklaring bevat. Uit deze verklaring, zoals bedoeld in artikel 2:403 van het Burgerlijk Wetboek, dient te blijken dat inschrijver is vrijgesteld van het deponeren van een eigen jaarrekening en de moedermaatschappij hoofdelijk aansprakelijk is voor alle openstaande en latere schulden van onderneming van inschrijver. Indien de 403-verklaring niet is opgenomen in de goedkeurende controleverklaring van de moedermaatschappij volstaat, naast de benoemde controleverklaring, ook een separate 403-verklaring. Deze dient te zijn afgegeven door de moedermaatschappij en ondertekend door een daartoe bevoegde functionaris.

NB: Indien inschrijver voor deze geschiktheidseis gebruik maakt van draagkracht derden, en hiervoor ter bewijs een accountantsverklaring(en) van een andere entiteit wil overleggen, dan dient er ook van deze derde reeds bij inschrijving een volledig ingevuld en rechtsgeldig ondertekend UEA te worden ingediend.

- **Beroepsbekwaamheid**

Aanbestedende dienst is op zoek naar een opdrachtnemer die beschikt over kerncompetenties die overeenkomen met essentiële onderdelen van de te vergeven opdracht.

Aanbestedende Dienst heeft voor deze opdracht de volgende kerncompetentie vastgesteld:

• Kerncompetentie 1: GGZ aan 50 jeugdigen per jaar.

Dat inschrijver beschikt over deze kerncompetentie dient te blijken uit referentie-opdracht waarin bovenstaande kerncompetentie van toepassing is/was. Per kerncompetentie mag maximaal één referentieopdracht worden aangeleverd. Inschrijver dient hiervoor het formulier referentieblad te gebruiken zoals opgenomen in Bijlage 3.

Wanneer inschrijver meerdere kerncompetenties combineert in één referentieopdracht dan blijven de individuele eisen per kerncompetentie gehandhaafd.

Er mag in totaal maximaal één (1) referentieopdracht worden ingediend.

De referentie-opdracht(en) dient/dienen de afgelopen 36 maanden te zijn uitgevoerd, teruggerekend vanaf datum van sluiting inschrijftermijn.

Bij inschrijving dient voorlopig gegunde inschrijver, op kosten van inschrijver, de bewijsstukken van deze geschiktheidseis te overleggen om aan te tonen dat inschrijver bij sluiting inschrijftermijn aan deze geschiktheidseis voldoet. Als bewijsstuk wordt hiertoe aanvaard:

- Het volledig ingevulde referentieblad waaruit de genoemde componenten blijken, ondertekend door een bevoegde en/of relevante functionaris van de opdrachtgever waar de referentieopdracht voor is uitgevoerd. Gebruik hiervoor het referentieblad zoals opgenomen in Bijlage 3.

Omdat het toetsmoment het moment van inschrijven is, dient de inschrijver op dat moment al wel over de kerncompetentie te beschikken: de referentie-opdracht dient dus al in uitvoering te zijn en/of zijn geweest zoals gevraagd.

Aanbestedende dienst behoudt zich het recht voor om zonder tussenkomst en/of toestemming van voorlopige gegunde partij(en) contact op te nemen met contactpersonen van de referentie ter verificatie van de gegevens.

Wellicht ten overvloede merkt aanbestedende dienst p dat het uitsluitend is toegestaan om eigen referenties op te voeren, dan wel referenties van een combinant en/of een derde. Het is uitdrukkelijk niet toegestaan om referenties op te voeren van een vennootschap die binnen het concern van inschrijver actief is/was; deze gelden niet als een eigen referentie. Evenmin is het toegestaan een referentieproject in te dienen waarbij de opdrachtgever van het referentieproject juridische banden heeft met de inschrijver (of de derde waarop een beroep wordt gedaan).